RESUMEN EJECUTIVO

Intervenciones de las fuerzas del orden para prevenir la explotación y abuso sexual de niñas, niños y adolescentes

ECPAT International desea reconocer y expresar un agradecimiento especial a las personas expertas que participaron en las entrevistas por sus valiosos aportes y comentarios técnicos.

Esta publicación se basa en una investigación realizada por **Kieran McCartan, Ph.D., para ECPAT International y las consultas en Filipinas e Indonesia facilitadas por ECPAT Filipinas y ECPAT Indonesia, respectivamente**. Los comentarios y la orientación de ECPAT International estuvieron a cargo de **Sendrine Constant, Kohnwilai Teppunkoonngam, Karina Padilla** y **Andrea Varrella**.

El proyecto **Step up the Fight Against Sexual Exploitation of Children – Empowering Children and Communities** cuenta con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores del Reino de los Países Bajos en el marco de su política exterior y desarrollo, a través de Defence for Children-DNI Netherlands (ECPAT Países Bajos).

ECPAT International reconoce el apoyo financiero fundamental de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y la Fundación Oak para el cumplimiento de sus objetivos organizacionales.

Las opiniones expresadas en este documento pertenecen exclusivamente a ECPAT International. El apoyo de estos donantes no constituye un respaldo a las opiniones aquí expuestas.

Cita Sugerida: ECPAT International. (2025). *Intervenciones de las fuerzas del orden para prevenir la explotación y abuso sexual de niñas, niños y adolescentes: Resumen ejecutivo*. ECPAT International
© ECPAT International, 2025.

Para comentarios o sugerencias, póngase en contacto con researchteam@ecpat.org

Reproducción autorizada con el nombre de fuente ECPAT Indonesia y ECPAT International.

Diseñado por: Eduart Strazimiri

Publicado por:
ECPAT International
328/1 Phaya Thai Road, Ratchathewi,
Bangkok 10400, THAILAND.
Teléfono: +66 2 215 3388 | Email: info@ecpat.org
Página web: www.ecpat.org

CONTENIDO

Introducción y contexto **2**

Teorías y enfoques existentes de prevención del delito **3**

Prácticas prometedoras de prevención de explotación y abuso sexual de niñas, niños y adolescentes **5**

Prevención primaria 5

Prevención secundaria 6

Prevención terciaria y cuaternaria 9

Retos y recomendaciones para fortalecer las estrategias de prevención de explotación y abuso sexual de niñas, niños y adolescentes **12**

Conclusiones **17**

INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

Este documento resume los hallazgos de un proyecto de consulta, dirigido por ECPAT International como parte de la Alianza Down to Zero,[1] que tuvo como objetivo explorar la comprensión, las perspectivas y prácticas existentes de prevención de explotación y abuso sexual de niñas, niños y adolescentes (NNA) implementados por las fuerzas del orden. El proyecto se llevó a cabo para hacer frente a la necesidad de fortalecer los esfuerzos de prevención del delito mediante la participación de los sectores de la policía y la justicia, prestando especial atención a la mejora de la cooperación policial internacional.

El proyecto consistió en una revisión exploratoria a nivel global, que incluyó una revisión de la literatura[2] y entrevistas con informantes clave[3] para mapear prácticas existentes y enfoques exitosos relacionados con la función preventiva de la policía, especialmente en lo que respecta a la explotación y abuso sexual de NNA. Además, se llevaron a cabo dos estudios de caso en Indonesia y Filipinas con el objetivo de documentar información sobre las prácticas existentes y los enfoques localizados, así como de identificar los desafíos y las recomendaciones para implementar y apoyar las estrategias de prevención de explotación y abuso sexual de NNA.

El informe global y los estudios de caso de Indonesia y Filipinas (disponibles en inglés) pueden consultarse en la página web de ECPAT International.

1 El proyecto “Stepping up the Fight Against Sexual Exploitation of Children – Empowering Children and Communities” (SUFASEC) “, que forma parte de la Alianza DTZ, cuenta con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos en el marco de la política exterior de desarrollo de los Países Bajos a través de Defence for Children-DNI Netherlans (ECPAT Países Bajos). El programa tiene como objetivo que niñas, niños y adolescentes (NNA) de toda su diversidad vivan libres de explotación sexual, y utiliza un enfoque multisectorial y sistémico, reconociendo la complejidad de la explotación sexual de NNA y los contextos específicos en los que se produce. La Alianza Down to Zero (Terre des Hommes Netherlands (lead), Child Rights Coalition Asia (CRC Asia), Conexión, Defence for Children - ECPAT, Free A Girl y Plan International) trabaja con organizaciones de la sociedad civil en Filipinas, Tailandia, Laos, Indonesia, Bangladesh, Nepal, India, Brasil, Bolivia, Colombia, Guatemala y República Dominicana. El programa tiene como objetivo llegar a más de 21.000 NNA.

2 La revisión de literatura incluyó literatura académica, práctica y política sobre enfoques de aplicación de la ley para la prevención de la explotación sexual de NNA

3 Entre las personas entrevistadas se encontraban destacados expertos profesionales, políticos e investigadores (N=9).

TEORÍAS Y ENFOQUES EXISTENTES DE PREVENCIÓN DEL DELITO

La prevención del delito no es un concepto nuevo para los organismos encargados de hacer cumplir la ley. Las estrategias tradicionales de prevención del delito incluyen ***la prevención situacional del* delito** (modificación de los entornos para reducir las oportunidades de delito), ***la prevención del delito ambiental*** (cambiar los entornos para disuadir el delito) y ***la prevención del delito a nivel comunitario y social*** (involucrar a las personas y comunidades en riesgo para prevenir la delincuencia). Los organismos encargados de hacer cumplir la ley se han basado principalmente en enfoques situacionales y ambientales, ya que estos enfoques son más fáciles de implementar, evaluar y alinear con las prácticas policiales y de seguridad comunitaria convencionales.

Un modelo más nuevo, ***la Criminología Epidemiológica (EpiCrim)***, combina las perspectivas de la criminología y la salud pública para comprender las causas fundamentales y las consecuencias de las conductas delictivas. Concibe la delincuencia como un comportamiento y no como un hecho aislado, enfoque que permite intervenciones multinivel a lo largo de la trayectoria criminógena.[4] Este enfoque es particularmente adecuado para la prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA, ya que este tipo de delito exige estrategias integrales y multidimensionales que aborden tanto los factores de riesgo como las oportunidades de intervención en distintos niveles.

El enfoque EpiCrim, entonces, sugiere que el crimen, incluyendo la explotación y abuso sexual de NNA, puede prevenirse a través de intervenciones en múltiples niveles. Aplica el modelo socio-ecológico, que analiza y responde a los problemas sociales abordando diferentes niveles poblacionales, incluyendo el individual, interpersonal, comunitario y social.[5] Además, considera la prevención del delito en varios puntos a lo largo de la trayectoria criminógena, alineándose con diferentes etapas de prevención que se centran en

4 McCartan, K. F. (2022). Refining processes in policy and practice in working with people accused or convicted of a sexual offence. HMI Probation.
McCartan, K., & Kemshall, H. (2023). Incorporating Quaternary Prevention: Understanding the Full Scope of Public Health Practices in Sexual Abuse Prevention. International Journal of Offender Therapy and Comparative Criminology, 67(2-3), 224–246.
McGee, T., & Farrington, D. (2019). Developmental and Life-Course Theories of Crime. Criminology & Criminal Justice.

5 Lainer, M.M. (2010). Criminología Epidemiológica (EpiCrim): Definición y Aplicación. Revista de Criminología Teórica y Filosófica, 2(1), pp. 63-103.

momentos específicos de la trayectoria delincuencial. El enfoque de EpiCrim propone cuatro niveles de prevención, cada uno de los cuales requiere intervenciones personalizadas para reducir eficazmente la delincuencia y su impacto. Los niveles propuestos por EpiCrim relacionados a la prevención de explotación y abuso sexual de NNA se definen como:

- Prevención primaria: Intervenciones dirigidas a prevenir la victimización sexual antes de que ocurra.
- Prevención secundaria: Detección temprana de comportamientos abusivos sexuales, riesgo de desarrollar conductas abusivas o posible victimización. Intervención temprana en el trauma y en los servicios de apoyo a las víctimas.
- Prevención terciaria: Respuesta temprana ante la perpetración y victimización para evitar la repetición del ciclo de victimización.
- Prevención cuaternaria: Intervenciones de apoyo continuo que optimizan las respuestas del sistema de justicia penal para reducir el riesgo de delitos sexuales y proporcionar prevención a largo plazo tanto para las víctimas como para los perpetradores.

PRÁCTICAS PROMETEDORAS DE PREVENCIÓN DE EXPLOTACIÓN Y ABUSO SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

Prevención primaria

Los resultados de este proyecto muestran que la mayoría de las intervenciones de prevención primaria llevadas a cabo por las fuerzas del orden son campañas de sensibilización. Por lo general, se implementan en trabajo colaborativo con organizaciones de la sociedad civil.

Ejemplos:

- En Colombia, el Grupo de Protección de NNA de la Policía llevó a cabo campañas de prevención contra la explotación sexual de NNA utilizando estrategias amigables, promoviendo la autoprotección y la participación de las y los cuidadores adultos.[6]
- La policía de Berna, en Suiza, ofrece cursos centrados en la prevención en las escuelas primarias y secundarias, que llegan a más de 110.000 NNA al año.[7]
- En Australia, ThinkUKnow Australia[8] ofrece un paquete educativo en línea dirigido a padres, cuidadores, educadores, NNNA y jóvenes. El paquete ha sido operado bajo la dirección de la Policía Federal Australiana, utilizando estudios de casos reales del Centro de Lucha contra la Explotación de NNA de la Policía Federal Australiana. Se vincula con los canales de denuncia que se relacionan con la prevención secundaria, por ejemplo, detener a alguien que realiza grooming o intenta reunirse con una NNA.
- En Ecuador, la policía nacional informó y capacitó a los ciudadanos para prevenir (y denunciar) el abuso de NNA, incluido el abuso sexual.[9]
- En Indonesia se implementan acciones educativas a nivel comunitario. Bhabinkamtibmas significa “Bhayangkara Pembina

6 Policía Nacional de Colombia. (2019). Intensificamos campanas para prevenir el abuso sexual contra menores.
7 Bern Cantonal Police. (Nd). Prevention in schools
8 ThinkUknow. Preventing online child sexual exploitation.
9 Vigilancia de los Derechos Humanos. (agosto 2024). Ecuador establece un plan para poner fin a la violencia sexual en las escuelas.

Keamanan dan Ketertiban Masyarakat", que se traduce como "Oficial de policía encargado de la seguridad y el orden comunitario". Estos agentes operan a nivel local en las aldeas y tienen como una de sus principales funciones educar a la comunidad sobre temas de seguridad y orden público, con el objetivo de generar confianza y resolver problemas comunitarios sin que los residentes tengan que acudir a las comisarías. Dentro de los temas a tratar, se incluyen los riesgos de la violencia y explotación sexual de NNA.

- El proyecto B.E. C.A.R.E.F.U.L. (Barangay Empowerment on Child Abuse Resistance and Elimination Fight Unwanted Lewd Design) es una iniciativa implementada por la Policía Nacional de Filipinas en la Región 3 - Luzón Central, en colaboración con gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales, iglesias y comunidades. Su objetivo es fortalecer la relación entre la policía y la comunidad en la lucha contra el abuso y explotación sexual infantil, mediante una campaña masiva de información dirigida a personas de todas las edades. Con el apoyo de diversas organizaciones, el proyecto incluye visitas casa por casa y actividades de sensibilización a nivel comunitario (barangay) sobre las leyes contra la explotación y el abuso sexual de NNA en línea y la difusión de material educativo preventivo sobre abuso sexual de NNA.

Prevención secundaria

La mayoría de las intervenciones de prevención secundaria implementadas por las fuerzas del orden se centran en apoyar a organizaciones aliadas en actividades de prevención individual (por ejemplo, líneas de ayuda) o en colaborar con comunidades específicas para fortalecer estrategias de prevención situacional y ambiental (como el fortalecimiento de redes de protección).

Sin embargo, la prevención secundaria a nivel individual e interpersonal representa el mayor desafío para las fuerzas del orden, ya que requiere un cambio significativo en su enfoque y desarrollo de nuevas estrategias. En contraste, en la prevención situacional basada en la comunidad, han demostrado mayor liderazgo y compromiso.

Ejemplos:

Las estrategias de prevención secundaria tradicionalmente implementadas por la policía son la vigilancia en puntos críticos. La policía suele identificar determinadas zonas y espacios públicos identificados como "zonas rojas" para incluir la mayor presencia policial o técnicas de vigilancia.

- En Madagascar, la Dependencia de Policía para la Moralidad y la Protección de NNAs patrulla las zonas donde es probable que ocurran casos de explotación y abuso sexual de NNA. Con el creciente uso de tecnologías de internet y comunicación,

recientemente la vigilancia de los puntos críticos se extendió tanto fuera de línea como en línea. El patrullaje fuera de línea se usa en zonas de riesgo, como cerca de hoteles y otros establecimientos de los que se sospeche que apoyan o facilitan la explotación y el abuso sexual de NNA.[10] El patrullaje en línea se dirige a las plataformas en línea que a menudo se utilizan para reclutar y explotar a NNA, como las salas de chat, los sitios de redes sociales y ciertas plataformas.

- En marzo de 2024, el proyecto cooperativo de la Academia de Policía de Noruega y la Universidad de Agder lanzó PrevBot, una herramienta basada en IA que se utiliza para patrullar las redes sociales, descubrir y prevenir posibles casos de explotación y abuso de NNA. La herramienta también ayuda a mapear el comportamiento que indica riesgos de explotación y abuso sexual de NNA e identificar comportamientos sospechosos.[11]

- En Filipinas, el Consejo Municipal para la Protección de la Infancia en Tubigon, con la policía como miembro activo, realiza operativos conjuntos con líderes comunitarios para prevenir el abuso y la explotación sexual infantil. Esta iniciativa forma parte de un equipo de vigilancia multifuncional que también aborda problemas como la mendicidad y violaciones al toque de queda, operando hasta la medianoche.

Las fuerzas del orden también utilizan la tecnología para hacer frente al intercambio y la venta de material de abuso sexual de NNA.

- La Internet Watch Foundation, de los Estados Unidos, y Cybertip.ca de Canadá, implementaron una estrategia para detectar, bloquear y eliminar material de abuso de NNA de Internet para evitar el acceso y su venta, y así prevenir la victimización de NNA y conseguir la detención de las y los perpetradores. Los datos y las investigaciones indican que esto dio lugar a resultados positivos en la eliminación de material de abuso sexual de NNA.[12]

El estudio encontró algunas intervenciones de prevención secundaria en países como el Reino Unido, Países Bajos, Estados Unidos, Australia y Alemania, en las que se trabajan con personas que muestran preocupación sobre sus potenciales comportamientos de riesgo hacia las NNA:

- El projecto Stop It Now[13], ofrece materiales educativos dirigidos a potenciales perpetradores

10 ECPAT International (2015). Rapport Global de Suivi – Madagascar. ECPAT International.
11 United Nations Children's Fund (2020) Action to end child sexual abuse and exploitation: A review of the evidence, UNICEF, New York
12 Fundación Internet Watch (2023). *Informe Anual IWF 2022 #BehindTheScreens.* Fundación Internet Watch
13 Stop It Now UK, Stop It Now Netherlands, Stop It Now United States, Stop It Now Australia

autoidentificados, tanto adultos como NNA, así como a las personas que los rodean para ayudar a identificar comportamientos de riesgo, signos de comportamientos sexuales dañinos y referencias a líneas de ayuda.

- El Proyecto Dunkelfeld en Alemania es una iniciativa de prevención secundaria que ofrece una combinación de intervenciones cognitivo-conductuales, farmacológicas y sexológicas, además de servicios clínicos a potenciales perpetradores.[14] A través de una campaña en medios de comunicación, el programa incentivó a personas con tendencias pedófilas, pero sin antecedentes legales, a buscar ayuda dentro del Programa. El objetivo del proyecto es prevenir los delitos sexuales contra las NNA, abordando aspectos clave como la motivación para el cambio, la autorregulación, las estrategias de afrontamiento, el desarrollo de habilidades sociales y la empatía en los potenciales agresores.

Las fuerzas del orden también trabajan con NNA en riesgo de ser abusados y explotados sexualmente.

- El projecto Operation Topaz implementado por la policía de Avon & Somerset en el Reino Unido, trabaja con NNA en riesgo de ser explotados o abusados. Los NNA en situación de riesgo son remitidos a los servicios apropiados (por ejemplo, asesoría, orientación, atención médica, asistencia de trabajadores sociales, entre otros) a través de organizaciones de salud y justicia social. La remisión a los servicios se realiza con la finalidad de proteger a las NNA y salvaguardarlos del riesgo.[15]

Si bien las fuerzas del orden han logrado avances en la prevención secundaria, particularmente a través de tecnologías avanzadas como la inteligencia artificial, existe aún falta de evidencia sobre su efectividad para abordar las causas fundamentales de la explotación y abuso sexual de NNA. Es crucial que las intervenciones de primera línea estén vinculadas a otros servicios para garantizar una prevención secundaria eficaz, así como es importante realizar más estudios para evaluar cómo dichas iniciativas de prevención fomentan cambios cognitivo-conductuales positivos, como la empatía de las y los agresores hacia las víctimas y el control sobre los impulsos sexuales hacia NNA.

En el Anexo 1 se describen las consideraciones clave para la planificación, implementación y evaluación de actividades de prevención secundaria.

14 Charite (2024). The Prevention Network Dunkelfeld.
15 McCartan, K., & Senker, S. (2023). *Evaluation of Operation Topaz*. UWE Bristol & Avon & Somerset Police.

Prevención terciaria y cuaternaria

El papel de las fuerzas del orden en la prevención terciaria y cuaternaria de la explotación y el abuso sexual de NNA está más extendido, ya que su enfoque principal es reducir la reincidencia, proteger a la comunidad y garantizar la seguridad pública. En la misma línea, las y los profesionales entrevistados señalaron que la prevención terciaria es el área mejor desarrollada y más investigada dentro de las estrategias de prevención de la explotación y abuso sexual de NNA en el ámbito policial. Además, la consideraron una parte fundamental de las actividades diarias de las fuerzas del orden y la forma principal de prevención en la que participan activamente.

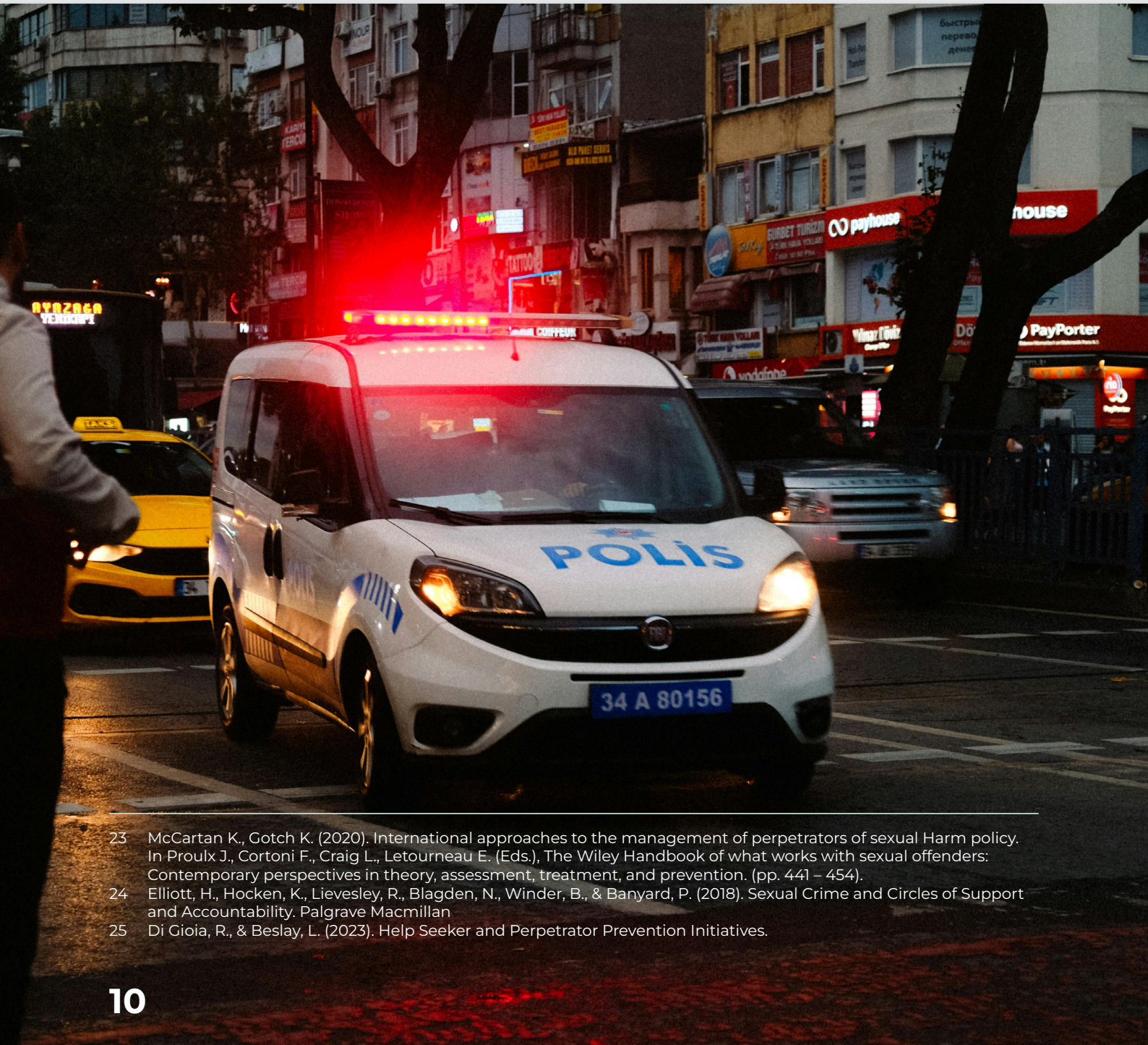
Ejemplos:

- Acuerdos interinstitucionales de protección pública implementados en Inglaterra y Gales[16], y adaptados en otras partes del Reino Unido.[17] Los acuerdos interinstitucionales son marco de política pública que permiten la acción articulada entre los organismos de justicia penal y asistencia social. Su objetivo es prevenir la reincidencia de delincuentes sexuales y violentos. Esto se logra a través acciones interinstitucionales, que permiten el intercambio de información y el desarrollo de planes coordinados de gestión de riesgos adaptados al nivel de riesgo de cada individuo. Las investigaciones indican que el Acuerdo Interinstitucional de Protección Pública añade valor a la protección pública y reduce el riesgo de reincidencia por parte de las personas consideradas de riesgo de delinquir medio y alto.[18] Además de intercambio de información, el acuerdo promueve que las instituciones involucradas apliquen herramientas de registro, vigilancia y gestión de riesgos para las personas condenadas por un delito sexual para prevenir la reincidencia sexual.[19,20] Un modelo similar es el Modelo de Buenas Vidas (Good Lives Model) implementado en Nueva Zelanda, Canadá, Australia, Reino Unido[21] y Suecia[22] que amplían la intervención a NNA y jóvenes con comportamientos sexuales nocivos (prevención secundaria).

- Círculos de apoyo y rendición de cuentas es una intervención que tiene como objetivo la reintegración de las personas condenadas por un delito sexual. Comenzó en

16 Public Protection Arrangements Northern Ireland (2022). *PPANI ANNUAL REPORT 2021-22.* Public Protection Arrangements Northern Ireland.
17 Scottish Government (2022). *Multi-Agency Public Protection Arrangements (MAPPA) in Scotland: National Overview Report 2021/2022*. Scottish Government
18 Lundrigan, S., Mann, N., & Specht, D. (2023). The National MAPPA Research: Proven Reoffending Report. Policing institute for the eastern region
19 Ibid.
20 ECPAT International (2023). *(Child) Sex Offender Registry: Working Paper.* ECPAT International
21 "G-Map Home," G-map, 2010, https://www.g-map.org/.
22 1. rep., Preventing Sexual Abuse of Children: Report (Stockholm, Stockholm: Swedish Research Council for Health, Working Life and Welfare, 2015),

Canadá a mediados de la década de 1990 y se ha implementado en varios países del mundo, incluidos el Reino Unido, los Países Bajos, Bélgica, Noruega, Letonia, España, Australia, Nueva Zelanda y los EE. UU.[23] La intervención propone que un miembro principal (la persona condenada por un delito sexual) reciba apoyo de 5 a 6 voluntarios de la comunidad durante 12 a 18 meses.[24] La aplicación de la ley desempeña un papel central en el establecimiento, la gestión y la salvaguardia de la comunidad a través del círculo. Recientemente, la Comisión Europea destacó el trabajo de los Círculos de apoyo y rendición de cuentas en la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA como ejemplo de una buena práctica para la prevención de crímenes.[25]



23 McCartan K., Gotch K. (2020). International approaches to the management of perpetrators of sexual Harm policy. In Proulx J., Cortoni F., Craig L., Letourneau E. (Eds.), The Wiley Handbook of what works with sexual offenders: Contemporary perspectives in theory, assessment, treatment, and prevention. (pp. 441 – 454).
24 Elliott, H., Hocken, K., Lievesley, R., Blagden, N., Winder, B., & Banyard, P. (2018). Sexual Crime and Circles of Support and Accountability. Palgrave Macmillan
25 Di Gioia, R., & Beslay, L. (2023). Help Seeker and Perpetrator Prevention Initiatives.

RETOS Y RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LAS ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN DE EXPLOTACIÓN Y ABUSO SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

Este proyecto identificó desafíos en las estrategias actuales de las fuerzas del orden para la prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA, así como recomendaciones para abordarlas:

- *Se reconoce el rol de las fuerzas del orden en el cambio de actitudes comunitarias y creencias culturales sobre la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA, sin embargo, esto supone diversos desafíos y retos.* Las actitudes comunitarias frente a la explotación y abuso sexual de NNA varían significativamente dentro y entre los países, lo que implica que los mensajes y estrategias de sensibilización deben adaptarse según el contexto y la problemática específica. En particular, la prevención secundaria, dirigida a poblaciones en riesgo, requiere un enfoque localizado con la participación de actores clave en cada comunidad. Hasta ahora la mayor parte de la investigación y las prácticas sobre explotación y abuso sexual de NNA se han desarrollado en países del Norte Global, incluyendo Australia y Nueva Zelanda, lo que ha generado una brecha de conocimiento sobre qué estrategias de prevención son efectivas en el Sur Global. Aplicar directamente políticas y prácticas del Norte Global a estos contextos podría no ser social ni culturalmente pertinente. Por ello, cada país debe desarrollar un enfoque propio y adaptado para la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA.

Recomendación

Las fuerzas del orden deben colaborar con sus gobiernos nacionales, representantes de organizaciones no gubernamentales y comunidades locales para diseñar marcos normativos y planes de implementación adecuados a sus realidades específicas, garantizando estrategias de prevención de explotación y abuso sexual efectivas y contextualizadas.

- *Existe falta de confianza en las fuerzas del orden de parte de las comunidades, incluyendo NNA y sus familias*. Es importante reconocer que, debido a su función en la sociedad, las fuerzas del orden no siempre generan confianza en las comunidades. En muchos casos, la población no las percibe como accesibles o cercanas, especialmente en comunidades en riesgo. Si bien algunas comunidades pueden valorar la prevención primaria a través de campañas de sensibilización y la prevención terciaria mediante planes de gestión de riesgos y vigilancia, también pueden mostrar resistencia a colaborar con las fuerzas del orden en estrategias de prevención secundaria dirigidas a poblaciones en riesgo.

Recomendación

Las fuerzas del orden deben fortalecer su trabajo con las comunidades, especialmente aquellas en situación de vulnerabilidad, demostrando su compromiso con la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA. Esto requiere el desarrollo de políticas y prácticas basadas en un enfoque de reducción de daños, justicia restaurativa y modelos terapéuticos, promoviendo una relación de confianza y colaboración con la comunidad.

- *Existen mitos y prejuicios sobre la explotación y abuso sexual entre el personal de las fuerzas del orden*. La violencia sexual y explotación y abuso sexual están arraigadas en valores, patrones y prácticas sociales y culturales discriminatorias. Policías, fiscales y jueces no están exentos de prejuicios y estereotipos, los cuales pueden influir en su percepción de los delitos y de las víctimas. Estas actitudes no solo desmotivan a las víctimas a cooperar con las fuerzas del orden, sino que también afectan los resultados en materia de prevención y acceso a la justicia. En Indonesia, por ejemplo, se mencionó cómo las creencias socioculturales que consideran la sexualidad un tema tabú dificultan que la policía y otras fuerzas del orden aborden este tema en actividades comunitarias. Se explicó que en algunas aldeas se organizan campañas de sensibilización sobre la violencia, invitando a la policía con la expectativa de que dominen todas las leyes sobre violencia sexual. Sin embargo, en la práctica, los agentes policiales suelen evitar hablar de este tema por su naturaleza sensible.

Recomendación

Es fundamental que el personal de las fuerzas del orden reciba formación especializada sobre la realidad de la explotación y el abuso sexual de NNA, incluyendo sus causas, impacto y la importancia de evitar la culpabilización de las víctimas, centrándose en cambio en la responsabilidad de la o el perpetrador.

Es necesario fortalecer la capacitación y fomentar una mayor colaboración con la comunidad y organizaciones

aliadas. Esto permitirá demostrar que las políticas y prácticas de las fuerzas del orden son profesionales y basadas en evidencia, lo que, a su vez, contribuirá a fortalecer la confianza en su labor y mejorar la eficacia de las estrategias de prevención y acceso a la justicia.

- *La visión tradicional de las fuerzas del orden sobre su rol en la prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA puede limitar la efectividad de las intervenciones, especialmente aquellas dirigidas a poblaciones en riesgo*. Mientras que las estrategias de prevención situacional y ambiental se alinean con los enfoques tradicionales de policía comunitaria, las intervenciones sociales y comunitarias requieren una mayor adaptación y compromiso.

Recomendación

Se requieren políticas basadas en evidencia que reflejen la evolución del sistema de justicia penal y que adopten un enfoque centrado en la criminología epidemiológica (EpiCrim). Además, es fundamental revisar cómo se diseñan e implementan estas políticas y formaciones, asegurando su pertinencia y efectividad dentro del contexto policial.

- *Uno de los principales desafíos de la prevención secundaria en el ámbito policial es definir cuándo intervenir antes de que un comportamiento delictivo escale a un proceso penal*. Las opciones incluyen actuar antes de que ocurra un delito, en sus primeras manifestaciones o tras una infracción menor. Sin embargo, esta decisión es compleja, ya que implica dilemas éticos y políticos para las fuerzas del orden.

- Si se ha cometido un delito, procesarlo es de interés público y la policía tiene la obligación legal de actuar. Sin embargo, surge la pregunta de si pueden optar por intervenciones alternativas, como programas de cambio comportamental, y cómo reaccionaría la sociedad y el entorno político ante estas medidas en lugar de un proceso judicial.

- Determinar el momento adecuado para la intervención en la prevención secundaria y definir hasta qué punto se toleran infracciones menores representa un reto sociopolítico, especialmente en el contexto de la explotación y abuso sexual.

Recomendación

Las fuerzas del orden deben desarrollar una teoría del cambio sobre la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA, con especial énfasis en su papel dentro de la prevención secundaria, en particular en la interacción con personas en riesgo de cometer un delito relacionado con explotación y abuso sexual de NNA. Este proceso debe llevarse a cabo de manera cuidadosa, reflexiva y colaborativa. Además, es fundamental que la policía considere el impacto de las características protegidas y

las poblaciones vulnerables en la prevención de la explotación y abuso sexual y cómo estos factores pueden influir en su toma de decisiones.

- *Muchas intervenciones de prevención de las fuerzas del orden son implementadas en silos*. Este proyecto refuerza hallazgos previos, indicando que la prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA, en particular en el contexto de las fuerzas del orden, es un proceso dinámico y continuo, en lugar de una serie de etapas progresivas y separadas.

Recomendación

- Las fuerzas del orden deben evaluar su rol en la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA, identificando brechas en su implementación y definiendo si deben liderar o colaborar con otros actores. Además, se recomienda crear un fondo de desarrollo para financiar nuevas iniciativas de prevención, promoviendo enfoques innovadores y efectivos.

- *Existe una falta de datos sólidos y comparables que permitan evaluar la efectividad de las estrategias de prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA*. Mientras que la prevención terciaria cuenta con datos más robustos, la prevención secundaria carece de evidencia suficiente debido a estudios limitados y de corta duración. Las fuerzas del orden suelen medir el éxito con indicadores tradicionales como arrestos y cargos, pero estos no son adecuados para evaluar la prevención secundaria, que requiere medidas más precisas de reducción de daños y riesgos. En Filipinas, por ejemplo, se resaltó la necesidad de que las fuerzas del orden cuenten con capacidades para diseñar, implementar y evaluar estrategias basadas en evidencia,

Recomendación

- Las fuerzas del orden deben definir objetivos claros para sus intervenciones y desarrollar herramientas de evaluación efectivas, en colaboración con otras organizaciones, para garantizar la recopilación de datos relevantes y mejorar la toma de decisiones.

CONCLUSIONES

Si bien las fuerzas del orden reconocen en cierta medida su papel en la prevención del crimen, incluida la prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA, es necesario fortalecer su comprensión y definir con mayor claridad su rol, especialmente en los niveles de prevención secundaria y terciaria.

Dado que la mayoría de las intervenciones policiales se concentran en el nivel primario de prevención, es fundamental fortalecer su desarrollo y mejorar su evaluación. Actualmente, aunque las estrategias de prevención terciaria y cuaternaria son menos implementadas, cuentan con una mayor cantidad de evaluaciones.

La prevención de la explotación y el abuso sexual de NNA es un desafío complejo que requiere un enfoque integral. Este proyecto destaca el impacto positivo de la colaboración entre las fuerzas del orden, profesionales y agencias, tanto a nivel nacional como internacional. Si bien estos esfuerzos han sido significativos, es fundamental innovar y ampliar las estrategias de prevención, adoptando un enfoque más holístico que vaya más allá de los métodos tradicionales. Asimismo, se subraya la importancia de recopilar evidencia, compartir buenas prácticas y abordar las brechas y desafíos que aún persisten en el campo de la prevención.

Anexo 1 - Consideraciones clave para la planificación, ejecución y evaluación de las actividades de prevención secundaria de explotación y abuso sexual de NNA

REFLEXIÓN

¿Qué hay que tener en cuenta a la hora de desarrollar intervenciones de prevención implementadas por las fuerzas del orden?

- ¿Qué es la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA?
- ¿Cuál es el papel de las fuerzas del orden en la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA? ¿Cambia esto con el tipo, el nivel y el rol de las fuerzas del orden?
- ¿Cuáles son los desafíos a los que se enfrentan las fuerzas del orden para participar en la prevención secundaria de explotación y abuso sexual de NNA?
- ¿Contraviene la prevención de la explotación y abuso sexual de NNA las principales funciones, políticas y prácticas de las fuerzas del orden?
- ¿Cuál es la percepción pública y profesional sobre la participación de las fuerzas del orden en la prevención secundaria del explotación y abuso sexual de NNA?
- Completar una revisión exploratoria de los enfoques nacionales y de intervención para la prevención secundaria de la explotación y abuso sexual, en lo que respecta a la prevención secundaria, el modelo socioecológico y la aplicación de la ley.

La investigación y la práctica han identificado problemas significativos en la manera en que las fuerzas del orden implementan la prevención secundaria de la explotación y el abuso sexual, lo que subraya la necesidad de volver a los fundamentos y reformular su enfoque

Detener actividades de prevención secundaria de explotación y abuso sexual de NNA, ya que no es efectiva para las fuerzas del orden. Buscar una solución alternativa

DESARROLLO

¿Cómo desarrollar intervenciones de prevención?

- ¿Su organización tiene alguna política y práctica de prevención de explotación y abuso sexual de NNA? ¿Se puede construir sobre ellos? ¿O estás empezando de cero?
- ¿Cuál es el marco nacional de la explotación y abuso sexual de NNA y cómo encaja su organización en él?
- ¿Su organización liderará o participará en el desarrollo y la implementación de la intervención de prevención secundaria?
- ¿Qué parte de la organización tendrá la propiedad de la prevención secundaria de la explotación y abuso sexual de NNA?
- ¿Quiénes son sus socios en la prevención secundaria de la explotación y abuso sexual de NNA y cómo trabajará con ellos?
- Desarrollar y costear una teoría del cambio de explotación y abuso sexual de NNA
- Desarrollar una estrategia de medios y comunicaciones en torno a la iniciativa de prevención secundaria y desarrollar un marco para implementarla.
- Desarrollar indicadores clave de desempeño y criterios de evaluación para las iniciativas de prevención secundaria.

La investigación y la práctica han señalado aspectos fundamentales que deben fortalecerse en la implementación para desarrollar buenas prácticas en la prevención secundaria de la explotación y el abuso sexual de NNA

IMPLEMENTAR Y EVALUAR

¿Cómo poner en marcha las intervenciones de prevención secundaria?

- Establezca puntos de evaluación y reflexión en la implementación.
- Evaluación y recopilación de datos de investigación
  - ¿En qué etapa de prevención y nivel socioecológico se encuentra el servicio?
  - ¿Quién presta el servicio, por qué ellos, cómo se integra en la política y la práctica nacionales, así como la justificación de su implementación?
  - ¿Cuál es la base teórica y empírica que sustenta el servicio?
  - ¿Cuál es el costo del servicio, cómo se financia y qué tan sostenible es?
  - Conocimiento de las personas usuarias del servicio y del socio profesional del servicio y de su accesibilidad
  - Alianzas y relaciones de trabajo entre múltiples agencias
  - Criterios de inclusión y exclusión de las personas usuarios del servicio
  - N.° de usuarios del servicio que utilizan el servicio, a través del flujo, la tasa de finalización y la baja
  - Datos de resultados (es decir, cambios conductuales, psicológicos y cognitivos), tanto en términos de finalización de la intervención como de seguimiento
  - Tamaño del servicio y dotación de personal
  - Registro de datos, estrategia de investigación y plan de evaluación
  - Características únicas del servicio (es decir, psicometría, niveles de riesgo, características de cambio de comportamiento, etc.)

Aceptar, mantener y utilizar la prevención secundaria de la explotación y abuso sexual de NNA en la aplicación de la ley. Construir una base de evidencia y practicar evidencias.

ecpat
INTERNATIONAL

328/1 Phaya Thai Road,
Ratchathewi, Bangkok,
10400, Thailand

Teléfono: +662 215 3388
Email: info@ecpat.org
Página web: www.ecpat.org

Para más información :