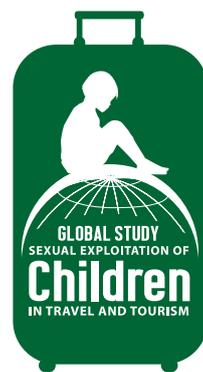


ГЛОБАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО
СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ДЕТЕЙ
В СФЕРЕ ПУТЕШЕСТВИЙ И ТУРИЗМА
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ
И РЕКОМЕНДАЦИИ



Краткое содержание и рекомендации
Глобального исследования по сексуальной
эксплуатации детей
в сфере путешествий и туризма

Авторы: Анжела Хаук и Элисон Рафаэль

Май 2016 года

Авторские права ЭКПАТ Интернэшнл совместно
с организацией Защита для детей-ЭКПАТ
Нидерланды

ЭКПАТ Интернэшнл
328/1 Phayathai Road
Ratchathewi, Bangkok 10400
Thailand
Tel: +66 2 215 3388
Fax: +66 2 215 8272
Email: info@ecpat.net
Website: www.ecpat.net

Обложка: QUO, Bangkok
Макет: Manida Naebklang

ЭКПАТ Интернэшнл выражает свою признательность
за общую организационно-финансовую поддержку,
оказанную Шведским международным агентством
по развитию сотрудничества (Sida) и Oak Foundation.
В результате этой поддержки стало возможным
выдвинуть данную инициативу и провести Глобальное
исследование.

Глобальное исследование было выполнено при
финансовой поддержке Министерства иностранных
дел Нидерландов при посредничестве организации
Защита для детей – ЭКПАТ Нидерланды.



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands



КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Несмотря на усилия, которые предпринимаются последние 20 лет, сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма (СЭДПТ) распространилась по всему миру и опережает любые попытки найти ответ на международном и национальном уровнях. Результаты первого всестороннего исследования СЭДПТ свидетельствуют о том, что ни один регион не может считать себя не затронутым этим преступлением, и ни одно государство не защищено от него. Во всё более взаимосвязанном мире постоянно увеличивается количество людей, находящихся в путешествиях. Даже самые отдаленные уголки нашей планеты оказались достигаемыми благодаря низким расходам на путешествия и распространению Интернета. Вследствие этого возрастают риски сексуальной эксплуатации детей.

Воздействие СЭДПТ на каждого ребенка невозможно переоценить. Для тех, кто пережил СЭДПТ, последствиями являются глубокие физические, эмоциональные и психологические травмы, которые остаются на всю жизнь. Помимо разрушающих последствий для детей-жертв эксплуатации, СЭДПТ разрушает семьи и местную культуру, а также подрывает перспективы на будущее целых сообществ. С одной стороны, бездействие в отношении этого преступления может иметь серьезные социальные и экономические последствия. А с другой стороны, эффективные меры противодействия должны базироваться на веских и объективных доказательствах.

СЭДПТ, по самой своей природе, представляет собой скрытое явление. Не так много известно и о том, что происходит и где, мало данных о жертвах и преступниках. Что особенно важно, не столь известно и то, что же на самом деле может положить конец этому насилию. На сегодня недостаточное количество проверенной информации об этом виде преступлений, вкуче с молчанием или даже терпимым отношением к нему, привели к тому, что СЭДПТ находится слишком низко на шкале политических приоритетов.

Глобальное исследование по СЭДПТ высвечивает это грубое нарушение прав ребенка. Исследование знаменует 20-ую годовщину 1-го Всемирного конгресса против сексуальной

эксплуатации детей. Проведенное в масштабах всего мира под руководством Рабочей группы высокого уровня, оно основано на подробных докладах о ситуации, поступивших из каждого региона и из многих отдельных стран. В него внесли свой вклад и эксперты, и сами дети. Оно является первой (и, до настоящего времени, единственной) инициативой по изучению СЭДПТ с целью выявления новых тенденций и поиска возможных решений данной проблемы.

Основные результаты исследования по регионам

Выводы основываются на девяти региональных отчетах, подготовленных для данного Глобального исследования. В представленных документах был выявлен ряд некоторых общих черт, таких как все возрастающая диверсификация инфраструктуры путешествий и туризма, более интенсивное использование мобильных технологий преступниками и преобладание среди них людей, путешествующих в пределах одной страны или одного региона. Тем не менее, в каждом из регионов были обнаружены лишь ему присущие вызовы, связанные с СЭДПТ.

Восточная Азия

Большинство туристов в странах Восточной Азии являются выходцами из этого же региона; количество внутренних туристов значительно превышает количество иностранных туристов, и в СЭДПТ, как показывают результаты исследования, доминируют мужчины азиатского происхождения. С развитием корпоративной культуры деловым поездкам все больше сопутствуют встречи, происходящие после окончания рабочего дня и подразумевающие принятие алкоголя и получение сексуальных услуг. Противоречивость законодательства, несогласованность дефиниций 'ребенка' и интерпретаций 'согласия' в различных странах региона подрывают возможности координации и сотрудничества, необходимых для выявления преступников и их осуждения. Большинство мер сосредоточено на борьбе с торговлей людьми, и доля уголовного преследования за сексуальное насилие и эксплуатацию детей остается в странах региона весьма небольшой.

Европа

Европа занимает первое место в числе регионов, привлекающих иностранных туристов со всего мира, принимая, по данным 2013 года, более половины из них. Имеются предположения о росте уязвимости детей в отношении СЭДПТ. Западноевропейские страны в течение длительного времени были странами происхождения лиц, совершавших сексуальные преступления против детей (TCSOs- Travelling Child Sex Offenders), но некоторые из этих стран приобрели теперь черты стран назначения. Страны Центральной и Восточной Европы становятся странами происхождения и назначения одновременно – зачастую там нет законов, которые бы защищали детей, таких, какие существуют в других странах региона. Региональные институты приняли меры по укреплению защиты детей от сексуальной эксплуатации, особенно связанной с торговлей детьми, но немногие из этих мер направлены на противодействие СЭДПТ, преступления, которое подчас упоминается только в более широком контексте насилия над детьми или защиты прав детей.

Латинская Америка

С 1980 года поток туристов, приезжающих в ЛА, вырос в четыре раза. В то время как примерно три четверти международных визитеров прибывает из США и Канады, исследование ситуации в четырех странах показало, что количество туристов, путешествующих по своей стране, вдвое превышает количество иностранных туристов. Целый ряд стран и многие домохозяйства зависят от доходов от туризма и путешествий, что повышает риск СЭДПТ и не способствует получению информации о преступлениях такого рода и исполнению соответствующих законов. Места, наиболее популярные в плане туризма и путешествий, зачастую находятся вблизи проживания бедных и социально исключенных общин. Такое 'соседство' может привести к еще большему неравенству, подвергающему детей риску СЭДПТ: начиная с неравенства доходов и заканчивая неравенством возможностей.

Ближний Восток и Северная Африка

Регион испытывает специфические вызовы, повышающие риски СЭДПТ: конфликты, неравенство доходов, которое питает миграцию, низкий статус женщин и девочек, традиции, наносящие ущерб, такие как детские или «временные» браки, отсутствие перспектив для молодежи. Некоторые страны были подвергнуты суровой критике Комитетом по

правам ребенка за отсутствие информации и низкий уровень осведомленности о СЭДПТ, а также неразвитость системы услуг по оказанию помощи детям-жертвам этого преступления. Хотя в странах имеются законы о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в некоторых из них до сих пор сами жертвы подвергаются уголовному преследованию. В регионе также не достает согласованности законов, что позволяет преступникам спастись от одной юрисдикции в другой.

Северная Америка

Канада и США являются странами происхождения лиц, совершающих преступления в этой сфере, и все чаще – странами назначения. Ни одна из стран не обладает достоверными данными по СЭДПТ, но есть признаки того, что дети вовлекаются в это преступление во все более раннем возрасте, некоторые начинают предоставлять коммерческие сексуальные услуги в целях выживания, при этом дети коренных народов находятся в группе особого риска. Преступники пользуются обширной инфраструктурой путешествий и туризма. В свою очередь, торговцы людьми удовлетворяют спрос лиц, совершающих деловые поездки и посещающих конференции, а также лиц, работающих в стране на временной основе, поставляя детей-жертв этого преступления. Интернет и другие технологии широко используются преступниками, чтобы планировать совершение преступления и рекламировать жертв.

Страны Тихоокеанского региона

Тихоокеанский регион с его тысячами островов обладает весьма ограниченными данными по СЭДПТ. В то время как Австралия и Новая Зеландия имеют хорошо развитые секторы туризма и путешествий, а также законы по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, тихоокеанские островные государства превращаются в пункты назначения, где существенно не хватает осведомленности о рисках СЭДПТ и законов, которые были бы направлены на противодействие этому преступлению. Дети-представители общин коренных народов, как представляется, особенно страдают от СЭДПТ в Австралии и Новой Зеландии. В тихоокеанских же островных государствах СЭДПТ «привязана» к специфическим секторам деятельности: к разработке месторождений полезных ископаемых, лесозаготовкам и рыболовству. То, что считается социальной нормой – детские браки, толерантность к насилию и коммерческим сексуальным услугам, низкий социальный статус

детей вообще и табуирование тем, связанных с сексом – лишь увеличивает риски.

Южная Азия

Южная Азия – это родина примерно половины всех людей на Земле, живущих в бедности, и потому туризм является одним из основных источников дохода для ряда стран и общин этого региона. Лица, совершающие поездки по своей стране и внутри региона, по количеству превышают число международных визитеров, а социальные нормы (такие как гендерная дискриминация) позволяют СЭДПТ процветать. Мальчики, находящиеся в уязвимом положении, как правило, вовлекаются в уличную сексуальную эксплуатацию, а девочки обычно становятся жертвами эксплуатации в борделях и иных местах предоставления сексуальных услуг. Расширяющийся доступ к мобильным технологиям и массивное разрастание сферы поездок и туризма, наряду с недостатками в системах социальной защиты населения, отсутствием согласованных дефиниций и эффективного законодательства и его исполнения означают, что лишь немногие преступники будут бояться наказания. Это также означает, что немногие их жертвы получают ту помощь, в которой они нуждаются.

Юго-Восточная Азия

В 2014 году Юго-Восточная Азия стала регионом с наиболее быстрым ростом в сфере туризма во всем мире. Вопрос о СЭДПТ иностранными гражданами впервые был поднят именно здесь, и эта искра воспламенила глобальные усилия по противодействию преступлению. Традиционные страны назначения, такие как Таиланд и Филиппины, по-прежнему привлекают преступников, практикующих сексуальную эксплуатацию детей, в то время как Камбоджа, Индонезия и Вьетнам становятся ключевыми странами назначения. Мьянма находится в зоне риска – страна открывает двери туризму. При том, что основное внимание уделялось иностранным туристам, подавляющее большинство преступников составляли и составляют мужчины-граждане тех стран, где совершаются преступления. Территориями, особо подверженными СЭДПТ, были признаны Специальные экономические зоны и Зоны свободной торговли в некоторых странах. В регионе наблюдается все больше проявлений детского секс-туризма с использованием цифровых технологий. При этом ни в одной

стране нет специального плана или агентства, которому было бы поручено бороться с СЭДПТ.

Страны Африки южнее Сахары

По данным Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО), туризм в Африке вырос более чем в три раза за последние 20 лет, и СЭДПТ тоже, возможно, растет, хотя эмпирических данных недостаточно для этого вывода.

Наличие все более разнообразных форматов путешествий и туризма влекут посетителей к местам, которые ранее считались весьма отдаленными. Прямые же иностранные капиталовложения приводят к росту новых предприятий и, как следствие, появлению одиноких мужчин-рабочих. В регионе нарастает использование мобильной системы передачи данных, и ожидается, что к концу десятилетия мобильный Интернет-трафик возрастет в 20 раз. Тем временем, традиционные нормы по-прежнему несут в себе риски для детей, и особенно угрожающими остаются низкий социальный статус детей и детские браки. Большинство стран ратифицировали соответствующие международные конвенции, но обязательства, взятые в рамках этих конвенций, не транслируются в действенные меры по защите детей. Только небольшой процент детей-жертв СЭДПТ получают ту помощь, которая им необходима.

Ключевые выводы глобального масштаба

Ряд общих выводов и заключений основан на массе доказательств, собранных для Глобального исследования.

Распространение СЭДПТ вскрывает необходимость более широкого взгляда на проблему

Двадцать лет назад еще было возможным сделать набросок карты мира с указанием мест происхождения лиц, совершивших преступления в сексуальной сфере в ходе международных поездок, а также тех мест, куда они направлялись.

Сегодня стираются различия между странами происхождения и назначения. Такие термины, как страна «происхождения», «назначения» или «транзита» быстро становятся устаревшими – страны могут принадлежать к любой из

этих категорий или ко всем трем в различные периоды времени. СЭДПТ стала в основном внутри-границным или внутри-региональным преступлением и может иметь место как в наиболее развитых странах мира, так и в наименее развитых. Что действительно важно, так это то, где именно дети становятся жертвами, и Глобальное исследование приводит нас к выводу о том, что это происходит повсеместно.

Два десятилетия усилий в борьбе против СЭДПТ так и не привели к существенному снижению преступности в этой сфере. Все большее число детей оказываются в сфере внимания преступников и, в конечном счете, их жертвами, и ни одна страна не защищена от этого преступления. Учитывая вышесказанное, Глобальное исследование привлекает внимание к необходимости иначе взглянуть на данную проблему – посмотреть шире на то, что раньше ассоциировалось с ‘детским секс-туризмом’. Это означает расширение комплекса мер, укрупнение программ и включение новых аспектов в исследования с тем, чтобы отразить ситуацию в сфере путешествий и туризма (будь то международных или внутриграницных), а также выявить то, что делает детей уязвимыми к эксплуатации в сфере путешествий и туризма, и воздействовать на эти первопричины.

Выводы: Отсутствие ясной и при этом достаточно широкой дефиниции СЭДПТ было и остается препятствием для эффективного противодействия. Предложенная дефиниция появилась в результате изучения всего массива данных, полученных в рамках Глобального исследования за последние два года, и должна определять будущие усилия по противодействию СЭДПТ.

Стремительное развитие туризма на фоне отставания защиты детей от рисков

Туризм в последние 20 лет переживает этап экстраординарного роста - с 527 миллионов поездок международных туристов в 1995 году до 1135 миллионов в 2014-ом. Развитие туризма способно принести странам, частному сектору и местным сообществам огромную финансовую выгоду. В то же время, судя по данным, собранным в рамках Глобального исследования, погоня за туристическими долларами при отсутствии мер по защите прав ребенка становится для детей угрожающей.

Вывод: Планы развития туризма должны строиться с учетом оценки его воздействия

на права ребенка и включать меры по защите детей, проживающих в данной местности (на основе консультаций с местными органами власти и жителями, включая самих детей).

Быстрое развитие сферы путешествий и туризма содержит в себе особые риски для детей

Быстрое развитие сферы путешествий и туризма в глобальном масштабе в количественном измерении сопровождалось увеличением разнообразия их форматов. Стали множиться новые формы поездок, такие как туризм, связанный с благотворительной деятельностью (волонтуризм), и организация совместного проживания ‘на равных’. Эти формы создали новые возможности для преступников в плане разработки маршрутов и выбора мест проживания и, таким образом, увеличили риски для детей. Проще говоря, все больше и больше людей путешествуют, все больше и больше стран конкурируют между собой за получение долларов от туризма и поездок, и все больше возможностей эксплуатировать детей открывается для преступников. В то же время свой заметный вклад в СЭДПТ вносят преимущества от использования преступниками Интернета и мобильных технологий за счет анонимности и скрытых каналов для установления контактов между преступниками и жертвами. Кардинальную роль в решении проблем СЭДПТ поэтому играет частный сектор – от предотвращения до повышения осведомленности и от информирования о случаях СЭДПТ до блокирования каналов, которые используются преступниками.

Выводы: Необходимо интенсифицировать усилия по вовлечению частного сектора в противодействие СЭДПТ, причем вовлечены должны быть не только многонациональные компании, но также и малые и средние предприятия и индивидуальные предприниматели, занимающиеся туризмом. К числу таких малых предприятий могут относиться гостевые дома (мини-отели) и отели ‘нулевой звездности’; к сферам частного бизнеса – торговля по Интернету; к индивидуальным предпринимателям – таксисты. Необходимо взаимодействие компаний, которые занимаются информационно-коммуникационными технологиями (ICT), и правоохранительных органов с тем, чтобы блокировать использование новых технологий в целях детской сексуальной эксплуатации и подрывать финансовую выгоду преступников, криминальных сетей и их посредников, и делать это в сотрудничестве с финансовой индустрией.

Не существует типичной жертвы

Результаты исследования показывают, что дети, принадлежащие к группам меньшинств, мальчики и дети младшего возраста значительно более уязвимы, чем считалось ранее, и их уязвимость можно приравнять к положению девочек и детей, живущих в бедности. При том, что истории детей-жертв сексуальной эксплуатации в этой сфере не похожи одна на другую и у каждого ребенка, а их множество, есть своя предыстория и обстоятельства, Глобальное исследование признает наличие у них одной общей черты: это их уязвимость. К сожалению, дети-жертвы не могут рассчитывать на то, что общество окажет им ту поддержку, в которой они нуждаются: службы по их спасению, реабилитации и восстановлению не соответствуют их потребностям нигде в мире. Этим пострадавшим детям, зачастую незаметным, требуется немедленная помощь и реальная альтернатива, чтобы построить свое будущее.

Выводы: Нельзя ожидать, что подход, «единый для всех», сможет защитить детей от СЭДПТ. Учитывая то, что не существует «типичной жертвы», меры по предотвращению и противодействию СЭДПТ должны разрабатываться применительно к специфической ситуации для того, чтобы они оказались эффективными. Необходимы также и достаточные ресурсы для предоставления квалифицированной помощи детям, пострадавшим от СЭДПТ.

Не существует типичного преступника

СЭДПТ стала значительно более сложным явлением, в которое вовлечены не только туристы, но и люди, совершающие деловые поездки, мигранты/люди, временно принятые на работу, и туристы, путешествующие в рамках благотворительности, но с намерением детской эксплуатации, а также большое число людей, совершающих поездки внутри своей страны. Глобальное исследование убедительно показывает, что преступники могут иметь какое угодно происхождение, и многие из них не подпадают под стереотипное представление: белый, с Запада, состоятельный, среднего возраста мужчина-педофил. Некоторые из них могут быть педофилами, однако большинство таковыми не являются. Преступники могут быть иностранцами или гражданами данной страны, молодыми или старыми. Некоторые из них - женщины, а кто-то может быть и сам ребенком. Материалы, собранные для Глобального исследования, показывают, что большинство из них – это ‘ситуативные преступники’ – т.е. те, кто мог и не думать о сексуальной эксплуатации ребенка до тех пор, пока не представилась

такая возможность – а не преступники с явными предпочтениями. Но и у тех, и у других есть нечто общее – это постоянно растущие возможности эксплуатировать детей, особенно там, где процветает коррупция и правит безнаказанность.

Выводы: Не отрицая необходимость уголовного преследования международных преступников, имеющих однозначные предпочтения и представляющих постоянную угрозу для детей, необходимо предпринимать более серьезные усилия для борьбы с ‘ситуативными преступниками’. Это те, кто эксплуатирует детей, путешествуя по своей стране, и люди, использующие деловые поездки, в том числе, для эксплуатации детей – эти категории преступников несут ответственность за подавляющее большинство преступлений в сфере СЭДПТ. Поэтому в исследованиях по вопросам СЭДПТ необходимо уделять внимание более широкому спектру путешественников как целевой группе. При разработке комплекса мер и подготовке акций по противодействию СЭДПТ также следует иметь в виду более широкий круг и все вышеуказанные категории преступников.

Дисбаланс власти подпитывает СЭДПТ

Преступники часто используют свое сравнительное преимущество в плане благосостояния и власти, чтобы эксплуатировать детей и уходить от ответственности. Исследование приводит к выводу о том, что дисбаланс власти между преступниками и их жертвами играет критическую роль в СЭДПТ; стереотипное отношение к детям, гендерным вопросам и местной культуре способствует совершению преступления. В то же время толерантность общества к сексуальному насилию в отношении детей и пагубные культурные практики (такие как детские браки и жесткие дефиниции маскулинности) позволяют СЭДПТ процветать.

Выводы: Изменение дисбаланса сил между преступниками и их жертвами в пользу последних неподвластно ни одному закону и никаким комплексам мер. Организации и страны неспособны преодолеть этот дисбаланс, так как он глубоко укоренен и находится в жесткой связке с отношением к богатству, гендеру, детству и сексуальному развитию. Тем не менее, можно хотя бы немного изменить его в пользу уязвимых детей посредством, например, повышения осведомленности сообществ об опасностях СЭДПТ. Можно оказать большую поддержку детям и тем самым укрепить их устойчивость и способность к преодолению

нанесенного сексуального ущерба. Кроме того, можно обеспечить эффективную работу механизмов по информированию о случаях СЭДПТ и принятию соответствующих мер. Необходимо в срочном порядке наладить тесное сотрудничество соответствующих учреждений, чтобы в глобальных масштабах информировать общество о СЭДПТ и превратить толерантность в нетерпимость – это критический шаг на пути к искоренению позорного преступления.

Законодательства не достаточно

Усилия правоохранительных органов подрываются слабыми законами о запрете СЭДПТ и недостаточной координацией между правоохранительными органами различных национальных юрисдикций. В большинстве, если не во всех странах, приняты законы, которые должны были бы – по крайней мере, теоретически – защищать детей от сексуальной эксплуатации. Их выполнение, однако, тормозится отсутствием ясного и принятого на глобальном уровне определения СЭДПТ, которое находило бы отражение в национальном законодательстве и развеивало сомнения полиции относительно того, почему необходимо подвергать уголовному преследованию преступников в сфере СЭДПТ, и каким образом это делать. Выполнение законов также наталкивается на хроническое занижение сведений, слабую координацию между правоохранительными органами различных юрисдикций и недостаточное понимание проблемы или необходимости в принятии срочных мер среди представителей правоохранительных органов.

Выводы: Необходимо реформировать законодательство с тем, чтобы дать ясную дефиницию и запретить СЭДПТ во всех странах, а также усилить механизмы его исполнения дополнительными ресурсами и интенсифицировать использование каналов для обмена информацией, таких как уведомления Интерпола с ‘зеленым углом’ и национальные реестры преступников. Требуется энергичные усилия для того, чтобы положить конец безнаказанности преступников, повысить потенциал в секторе правосудия и активнее бороться с коррупцией.

Недостаток данных и дилеммы подрывают контрмеры

Глобальное исследование указывает на целый ряд серьезных пробелов и на дилеммы, начиная с трудностей в сборе данных по распространенности и масштабам этого преступления и заканчивая отсутствием его ясной дефиниции, и, соответственно, отсутствием

понимания, что же следует измерять. Эта недостаточность точных данных имеет огромное значение, так как затрудняет расстановку приоритетов в распределении скудных ресурсов или в определении того, что работает, а что – нет, и позволяет правительствам и обществу по-прежнему игнорировать проблему. Отсутствие точных ориентиров и эффективных способов мониторинга прогресса также подрывает усилия по оценке того воздействия, которое оказывают программы по противодействию СЭДПТ, что приводит к разочарованию доноров и некой психологической ‘усталости’ от финансирования программ с неясным результатом.

Выводы: Важнейшим остается сбор данных национальными правительствами, позволяющий оценить масштабы СЭДПТ и выявить срочные потребности в разработке национальных ответных мер. Создание национальных систем, способных представить надежные данные и индикаторы СЭДПТ, является первым шагом. Необходимо выявить и распространить наиболее эффективные практики, наряду с ясными индикаторами и критериями, которые позволили бы продемонстрировать, каким должен быть успех.

Что работает: эффективные ответные меры должны приниматься на вооружение и применяться в более широком масштабе

Исследование продемонстрировало те усилия, которые предпринимаются в борьбе с СЭДПТ, и те подходы, которые приводят к некоторым положительным результатам. Как представляется, таковым является всесторонний подход, который мобилизует широкий круг участников – начиная с правительственных учреждений и заканчивая широкой общественностью – и который основан на надежных данных. Те страны, которые решали проблему СЭДПТ как часть более широкого комплекса мер по противодействию детской сексуальной эксплуатации и уделяли внимание предотвращению этого преступления в той же мере, что и противодействию, похоже, достигали наибольшего успеха. Разумеется, немаловажную роль имела поддержка таких усилий двусторонними и многосторонними организациями и сетями. В свою очередь,

¹ Уведомления Интерпола с “зеленым углом” (greennotices) - издаются в отношении лидеров и активных членов организованных преступных формирований, а также лиц, ранее совершавших преступления и склонных к противоправному поведению, не имеющих процессуальных статусов, подозреваемых или обвиняемых. Подобные уведомления издаются для предупреждения правоохранительных органов иностранных государств о возможной опасности, исходящей от таких людей, а также для сбора дополнительной информации и установления зарубежных связей фигурантов.

международное и региональное сотрудничество способствовало преодолению нежелания признать существование этой проблемы той или иной страной. Однако невозможно переоценить значение мер на местном уровне по предотвращению СЭДПТ, местную подготовку и представление отчетов, и меры по противодействию, предпринимаемые также на местах.

Глобальное исследование вносит еще один важный вклад, уделяя повышенное внимание 'ситуативным преступникам' и преступникам, путешествующим без пересечения границ своей страны. Именно они несут ответственность за большинство случаев СЭДПТ. Кроме того, такую ответственность несут лица, совершающие преступления в ходе деловых поездок, равно как и туристы – в этом состоит отличительная особенность исследования, представляющая положительный сдвиг в сторону от традиционного подхода, который фокусировал внимание только на международных преступниках с явными предпочтениями.

Следующие шаги

Глобальное исследование проливает свет на набор специфических задач, которые должны быть реализованы теми, кто несет ответственность за благополучие детей, начиная от международных и региональных организаций и правительств и заканчивая рядовыми группами, вовлеченными в защиту детей на уровне местных сообществ. Есть рекомендации также и для частного сектора, включая не только компании, непосредственно занимающиеся путешествиями, туризмом и перевозками, но также и те, которые работают в сфере информационных и коммуникационных технологий, и те, чьи сотрудники совершают деловые поездки. Межсекторальные рекомендации указывают на важность скоординированных подходов для эффективного предотвращения СЭДПТ и принятия мер по выправлению ситуации.

Международные и региональные организации, например, настоятельно призываются к тому, чтобы коммерческая сексуальная эксплуатация детей заняла более высокое место в их политической повестке, и чтобы они соответствовали своим международным обязательствам по защите детей. Правительства должны, как минимум, ратифицировать и выполнить все международные инструменты по правам ребенка и, там, где это необходимо, пересмотреть свое национальное законодательство и укрепить исполнение законов

и международное сотрудничество, чтобы стало возможным эффективно противодействовать СЭДПТ. Неправительственные организации могут проводить мониторинг СЭДПТ и компенсировать те недочеты, которые остаются в работе национальных правительств. Они могут восполнять эти пробелы, например, путем мониторинга и изучения СЭДПТ на местном уровне, поощрения граждан и их роли в предотвращении, выявлении и распространении наилучших практик, оказания поддержки в восстановлении и реабилитации жертв СЭДПТ и разоблачения тех, кто вовлечен в это преступление.

Частные компании могут стать ключевыми игроками в борьбе против СЭДПТ за счет их активного участия в защите прав ребенка. Фирмы, занимающиеся путешествиями, туризмом и перевозками, например, могли бы стать участниками кодексов по защите прав ребенка, таких как Кодекс поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма, или – как минимум – принять корпоративную политику против СЭДПТ и следовать ей. Все компании, работающие в сфере путешествий, туризма и перевозок, могли бы также подписать Глобальный этический кодекс Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО). Более крупные компании могут оказать содействие в привлечении небольших и средних фирм, поделившись своими знаниями и экспертизой. Необходимо принять меры и к тому, чтобы организации, работающие в сфере волонтуризма, имели в своем распоряжении сильные системы защиты прав детей и заключенные ими кодексы поведения.

Необходимо, чтобы в более широкой индустрии информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) были приняты и выполнялись ясно очерченные корпоративные принципы и правила против СЭДПТ и чтобы эти компании следовали Руководящим принципам ООН по бизнесу и правам человека, а также положениям Инициативы по правам ребенка и принципам ведения бизнеса. Компании ИКТ могут стать ведущими в разработке технологически обоснованных решений по противодействию СЭДПТ, таких как блокирование оплаты за СЭДПТ и связанные с этим преступления и новые методики отслеживания финансовых потоков, а также в подрыве и разрушении бизнес-модели преступников, вовлеченных в СЭДПТ, и их посредников.

В более широком плане, каждая компания, направляющая своих сотрудников в деловые

поездки, могла бы оформлять такие поездки через фирмы и туристические агентства, которые хорошо зарекомендовали себя в плане соблюдения прав ребенка. Эти компании должны обучать свой персонал принципам допустимого поведения и добиваться понимания необходимости защищать детей от СЭДПТ. В том числе, необходимо принимать и выполнять кодексы поведения для персонала, совершающего деловые поездки, проводить специальные проверки и подтверждать отсутствие судимости у сотрудников, которые будут иметь контакты с детьми в ходе своих деловых поездок.

Один из основных выводов Глобального исследования состоит в том, что нельзя надеяться на то, что ситуативные и лимитированные подходы помогут побороть настолько сложное преступление – где нет типичных жертв или типичных преступников – и при этом встречающееся повсюду и настолько многоликое. Для того, чтобы воздействие на предотвращение СЭДПТ и противодействие ей стали эффективными, необходимы кросс-секторальные партнерства и соответствующие подходы, позволяющие принимать скоординированные и всесторонние меры, а вовсе не их разобщение и раздробленность. Партнеры из различных секторов должны, прежде всего, объединиться для проведения очень заметной глобальной кампании по продвижению эффективных законов, их точному исполнению, усилению защиты детей-жертв СЭДПТ и искоренению безнаказанности преступников.

Наконец, Глобальное исследование породило свое собственное видение дальнейшего изучения темы, подтвердив, что нам необходимы гораздо более полные знания о каждом аспекте СЭДПТ – масштабах и сферах совершения этого преступления (начиная с базовой информации), его жертвах, преступниках, побудительных мотивах и эффективных способах противодействия – если мы намерены остановить его дальнейшее распространение.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации для международных и региональных межправительственных органов

Региональные и международные органы должны включить сексуальную эксплуатацию детей в сфере туризма и путешествий в свою политическую повестку, чтобы обеспечить выполнение международных и региональных обязательств в этой области.

- ЮНВТО следует выступать в поддержку развития и переработки Кодекса этики в туризме в международную конвенцию и призывать государства-участники к ее ратификации;
- ООН и региональные механизмы по мониторингу соблюдения прав человека должны систематически проводить обзор состояния СЭДПТ в странах-членах и мер, принятых в защиту детей от СЭДПТ и в целях обеспечения доступа к правосудию для жертв СЭДПТ;
- международные и региональные механизмы мониторинга в области соблюдения прав человека, в том числе Совет по правам человека, Комитет ООН по правам ребенка, Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Комитет стран-участниц Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Комитет Лансароте), Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Межправительственная комиссия стран АСЕАН по правам человека и др. должны обеспечить, чтобы проблема СЭДПТ была особо признана и стала предметом мониторинга как составной части деятельности этих организаций;
- Региональным образованиям, таким как Европейский Союз, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК), Африканский Союз, Совет государств Балтийского моря, Организация американских государств (ОАГ), Форум тихоокеанских островов и др. следует особо признать существование проблемы СЭДПТ и принимать

меры по противодействию этому преступлению на региональном уровне;

- включить СЭДПТ в реализацию, мониторинг и отчетность по достижению Целей в области устойчивого развития, в разделах, касающихся противодействия сексуальной эксплуатации детей, в том числе Целей 5.2, 8.7 и 16.2.;
- Генеральной Ассамблее ООН обеспечить выполнение рекомендаций и усилить меры, предпринимаемые ООН против сексуальной эксплуатации и насилия со стороны сотрудников ООН на территориях, где применяются меры по предупреждению и урегулированию конфликтов и поддержанию мира, как указано в Докладе Генерального Секретаря ООН от 16 февраля 2016 года («Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств»).

Рекомендации для неправительственных организаций

НПО могут играть ключевую роль, проводя мониторинг и закрывая те пробелы, которые пока остаются вне сферы внимания правительств в следующих областях:

- выявлять компании, которые рекламируют предоставление коммерческих сексуальных услуг детьми, и уделять особое внимание рекламным объявлениям в Интернете;
- повышать осведомленность населения о СЭДПТ и о той роли, которую граждане, включая детей, могут играть в предотвращении этого преступления;
- определять и документировать наиболее успешные практические модели предотвращения СЭДПТ и заботы о жертвах;
- предоставлять высококачественные услуги по восстановлению и реабилитации жертв СЭДПТ там, где такие услуги не оказываются государством;
- создавать партнерства и повышать способность индустрии туризма самостоятельно выявлять случаи СЭДПТ и бороться с этим преступлением;
- разрабатывать кодексы поведения и комплексы мер по защите детей для их применения (национальными и международными) сотрудниками и волонтерами, которые вступают в контакт с детьми, и подтверждать отсутствие у них судимости;

- проводить дальнейшие исследования по СЭДПТ и учитывать их результаты при формировании подходов и конкретных мер по противодействию СЭДПТ;

Рекомендации для национальных правительств

Национальные правительства несут прямую ответственность за защиту детей от СЭДПТ, будь то в странах спроса, предложения или виктимизации. Им рекомендуется:

- создавать и поощрять систему информирования о случаях СЭДПТ, которая бы позволяла детям и взрослым гражданам без каких-либо опасений сообщать об инцидентах;
- решительно и целевым образом обеспечить, чтобы услуги, предоставляемые детям в благоприятной для них форме, были доступны и соответствовали стандартам качества, а также предоставлялись знающим, хорошо обученным персоналом, обладающим адекватными ресурсами, и чтобы эти услуги было легко получить всем детям;
- ратифицировать и выполнить все соответствующие международные инструменты по правам ребенка и пересмотреть в этом контексте национальное законодательство:
 - Конвенцию о правах ребенка (КПР), 1989, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2002;
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (ОПЗ CRC), 2014;
 - Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 2000;
 - Конвенцию МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда No.182;
 - Следующие конвенции Совета Европы:
 - a. Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, CETS No.201, 2007;
 - b. Конвенцию о противодействии торговле людьми, CETS No. 197, 2005;
 - c. Конвенцию о преступности в сфере компьютерной информации, CETS No. 185, 2001;

- гарантировать, чтобы национальное законодательство предусматривало адекватные меры по борьбе с СЭДПТ посредством:
 - определения СЭДПТ как отдельного самостоятельного преступления, упоминаемого в национальных законах;
 - имплементации прогрессивного экстерриториального законодательства и законов по безусловной экстрадиции; признания повторного совершения преступления как отягчающего обстоятельства независимо от того, было ли совершено преступление за рубежом или внутри страны; обеспечения того, чтобы правовые ограничения не распространялись на детей-жертв СЭДПТ;
 - принятия соответствующего решения о возрасте согласия, равного 18 годам, или гарантируя, что преступления, совершенные против детей от 15 до 18 лет, признаются уголовными в случае, если половые отношения имеют характер эксплуатации (такие как проституция или порнография) или в случае, если имело место злоупотребление доверием, властью или зависимостью;
 - признания целенаправленного ухода за ребенком и попыток добиться с ним половой связи уголовным преступлением;
 - исключения СЭДПТ из перечня преступлений, допускающих освобождение под залог или поручительство;
 - регулирования обязательств со стороны работодателей в получении подтверждения отсутствия судимостей и в выполнении кодексов поведения национальным и международным персоналом и волонтерами из числа тех, кто имеет непосредственные контакты с детьми;
 - повышения числа максимально суровых наказаний за преступления, связанные с СЭДПТ, с учетом их тяжкого воздействия на детей-жертв;
 - введения более суровых приговоров в отношении рецидивистов, совершивших сексуальные преступления против детей;
 - принятия критериев для определения согласия на половые контакты между партнерами, позволяющих не допустить неверного толкования и выявить ситуации, свободные от эксплуатации;
- введения обязательного порядка информирования о любом предположительном случае сексуальной эксплуатации ребенка и суровых санкций за его невыполнение; разработки механизмов защиты для тех, кто сообщил о преступлении; принятия обоснованных анонимных жалоб как достаточного основания для начала расследования;
- укреплять исполнение законов и развивать международное сотрудничество, нацеленное на борьбу с СЭДПТ, посредством:
 - обеспечения того, чтобы правоохранительные органы обладали достаточными ресурсами и квалификацией для выявления, расследования и принятия мер против СЭДПТ и могли применять методы, благоприятные для детей, при общении с детьми-жертвами и детьми-свидетелями, и чтобы правоохранительная деятельность не подрывалась коррупцией или терпимым отношением общества к СЭДПТ;
 - интенсификации регулярного обмена обновленными данными о преступниках, совершающих поездки с целью сексуальной эксплуатации детей, между сотрудниками правоохранительных органов, принадлежащих к юрисдикциям стран спроса, предложения и виктимизации, в том числе путем более активного использования следующих инструментов:
 - уведомлений Интерпола «с зеленым углом» в отношении преступников, в прошлом виновных в сексуальных преступлениях и скорее всего намеревающихся вновь совершить преступление в других странах;
 - отказов в разрешении въехать в страну для тех, кто был ранее обвинен в детской сексуальной эксплуатации и скорее всего вновь попытается совершить подобное преступление;
 - создания реестров преступников, совершавших преступления в сексуальной сфере, в полном соответствии с международными стандартами, предусматривающими конфиденциальность информации и защиту персональных данных;
 - международной системы данных о наличии или отсутствии судимости, создаваемой Интерполом (находится в стадии разработки);

идентифицировать преступников и спасать жертв;

- принять меры к выполнению Руководящих принципов ООН по бизнесу и правам человека, а также положений Инициативы по правам ребенка и принципам ведения бизнеса;
- принять и реализовывать ясно сформулированные корпоративные комплексы мер, направленных на противодействие СЭДПТ.

ИКТ-индустрия

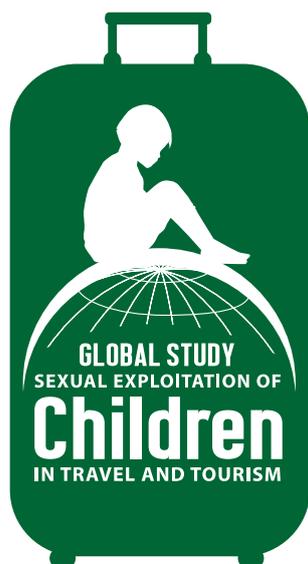
Таким компаниям рекомендуется:

- привлекать к участию и мобилизовать первых лиц индустрии для разработки основанных на новых технологиях решений по противодействию СЭДПТ, таких как блокирование оплаты за правонарушения, связанные с СЭДПТ, и создание новых методов отслеживания источников финансирования преступной деятельности и разрушение связанной с СЭДПТ бизнес-модели преступников и их посредников;
- взаимодействовать с другими ИКТ-компаниями и правоохранительными органами в целях подрыва финансовых доходов преступников, криминальных сетей и посредников, а также развивать аналитические инструменты и новые методы расследования для того, чтобы правоохранительные органы могли идентифицировать преступников и спасать жертв;
- принять меры к выполнению Руководящих принципов ООН по бизнесу и правам человека, а также положений Инициативы по правам ребенка и принципам ведения бизнеса;
- принять и реализовывать ясно сформулированные корпоративные комплексы мер, направленных на противодействие СЭДПТ.

Компании, чей персонал совершает деловые поездки

У всех компаний, направляющих своих сотрудников в деловые поездки, есть роль, которую они должны сыграть в обучении своего персонала нормам приемлемого или неприемлемого поведения, а также в понимании персоналом важности защиты детей от СЭДПТ. Им рекомендуется:

- организовывать такие поездки при содействии компаний, проводящих политику безопасности детей в сфере путешествий и туризма, предпочтительно участников Кодекса поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма или – как минимум – при содействии тех предприятий, которые уже приняли соответствующие меры, следуют ясной корпоративной политике по противодействию СЭДПТ и в приоритетном порядке проводят тренинги по предотвращению СЭДПТ и противодействию этому преступлению для профессионалов, работающих в сфере путешествий и туризма;
- принять меры к выполнению Руководящих принципов ООН по бизнесу и правам человека, а также положений Инициативы по правам ребенка и принципам ведения бизнеса;
- принять и обеспечить выполнение Кодекса поведения для сотрудников, совершающих деловые поездки;
- обеспечить подтверждение отсутствия судимости в том случае, если сотрудники намереваются вступать в контакт с детьми в ходе своих деловых поездок.



Получение доступа к полному тексту исследования и к другим материалам возможно на сайте

www.protectingchildrenintourism.org

Глобальное исследование оказалось возможным благодаря финансовой поддержке со стороны Министерства иностранных дел Нидерландов при посредничестве организации Защита для детей – ЭКПАТ Нидерланды (Defence for Children - ECPAT Netherlands)



Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands

